

ISSN 2518-1467 (Online),
ISSN 1991-3494 (Print)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ
Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің

Х А Б А Р Ш Ы С Ы

ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ
НАУК РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН
Қазақстан Республикасының
педагогикалық университетінің
Абая

THE BULLETIN

THE NATIONAL ACADEMY OF
SCIENCES OF THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN
Abai Kazakh National Pedagogical
University

PUBLISHED SINCE 1944

3 (397)

MAY – JUNE 2022

ALMATY, NAS RK

БАС РЕДАКТОР:

ТҮЙМЕБАЕВ Жансейіт Қансейітұлы, филология ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА құрметті мүшесі, Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің ректоры (Алматы, Қазақстан)

БАС РЕДАКТОРДЫҢ ОРЫНБАСАРЫ:

БИЛЯЛОВ Дархан Нұрланұлы, PhD, ҚР ҰҒА құрметті мүшесі, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің ректоры (Алматы, Қазақстан), **Н = 2**

ҒАЛЫМ ХАТШЫ:

ӘБІЛҚАСЫМОВА Алма Есімбекқызы, педагогика ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА академигі, Абай атындағы ҚазҰПУ Педагогикалық білімді дамыту орталығының директоры (Алматы, Қазақстан), **Н = 2**

РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

САТЫБАЛДЫ Әзімхан Әбілқайырұлы, экономика ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА академигі, Экономика институтының директоры (Алматы, Қазақстан), **Н = 5**

САПАРБАЕВ Әбдіжапар Жұманұлы, экономика ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА құрметті мүшесі, Халықаралық инновациялық технологиялар академиясының президенті (Алматы, Қазақстан), **Н = 4**

ЛУКЪЯНЕНКО Ирина Григорьевна, экономика ғылымдарының докторы, профессор, «Киево-Могилян академиясы» ұлттық университетінің кафедра меңгерушісі (Киев, Украина), **Н = 2**

ШИШОВ Сергей Евгеньевич, педагогика ғылымдарының докторы, профессор, К. Разумовский атындағы Мәскеу мемлекеттік технологиялар және менеджмент университетінің кәсіптік білім берудің педагогикасы және психологиясы кафедрасының меңгерушісі (Мәскеу, Ресей), **Н = 4**

СЕМБИЕВА Ләззат Мықтыбекқызы, экономика ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры (Нұр-Сұлтан, Қазақстан), **Н = 3**

АБИЛЬДИНА Салтанат Қуатқызы, педагогика ғылымдарының докторы, профессор, Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті педагогика кафедрасының меңгерушісі (Қарағанды, Қазақстан), **Н = 3**

БУЛАТБАЕВА Күлжанат Нурымжанқызы, педагогика ғылымдарының докторы, профессор, Ы. Алтынсарин атындағы Ұлттық білім академиясының бас ғылыми қызметкері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан), **Н = 2**

РЫЖАКОВ Михаил Викторович, педагогика ғылымдарының докторы, профессор, Ресей білім академиясының академигі, «Білім берудегі стандарттар және мониторинг» журналының бас редакторы (Мәскеу, Ресей), **Н = 2**

ЕСІМЖАНОВА Сайра Рафихевна, экономика ғылымдарының докторы, Халықаралық бизнес университетінің профессоры, (Алматы, Қазақстан), **Н = 3**

«Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының Хабаршысы».

ISSN 2518-1467 (Online),

ISSN 1991-3494 (Print).

Меншіктенуші: «Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы» РҚБ (Алматы қ.). Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігінің Ақпарат комитетінде 12.02.2018 ж. берілген

№ 16895-Ж мерзімдік басылым тіркеуіне қойылу туралы куәлік.

Тақырыптық бағыты: *әлеуметтік ғылымдар саласындағы зерттеулерге арналған.*

Мерзімділігі: жылына 6 рет.

Тиражы: 300 дана.

Редакцияның мекен-жайы: 050010, Алматы қ., Шевченко көш., 28, 219 бөл., тел.: 272-13-19

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/en/>

© Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы, 2022

Типографияның мекен-жайы: «Аруна» ЖК, Алматы қ., Мұратбаев көш., 75.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

ТУЙМЕБАЕВ Жансент Кансеитович, доктор филологических наук, профессор, почетный член НАН РК, ректор Казахского национального университета им. аль-Фараби (Алматы, Казахстан)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

БИЛЯЛОВ Дархан Нурланович, PhD, почетный член НАН РК, ректор Казахского национального педагогического университета им. Абая (Алматы, Казахстан), **Н = 2**

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ:

АБЫЛКАСЫМОВА Алма Есимбековна, доктор педагогических наук, профессор, академик НАН РК, директор Центра развития педагогического образования КазНПУ им. Абая (Алматы, Казахстан), **Н = 2**

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

САТЫБАЛДИН Азимхан Абылкаирович, доктор экономических наук, профессор, академик НАН РК, директор института Экономики (Алматы, Казахстан), **Н = 5**

САПАРБАЕВ Абдижапар Джуманович, доктор экономических наук, профессор, почетный член НАН РК, президент Международной академии инновационных технологий (Алматы, Казахстан), **Н = 4**

ЛУКЪЯНЕНКО Ирина Григорьевна, доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой Национального университета «Киево-Могилянская академия» (Киев, Украина), **Н = 2**

ШИШОВ Сергей Евгеньевич, доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой педагогики и психологии профессионального образования Московского государственного университета технологий и управления имени К. Разумовского (Москва, Россия), **Н = 4**

СЕМБИЕВА Лязгат Мыктыбековна, доктор экономических наук, профессор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева (Нур-Султан, Казахстан), **Н = 3**

АБИЛЬДИНА Салтанат Куатовна, доктор педагогических наук, профессор, заведующая кафедрой педагогики Карагандинского университета имени Е.А.Букетова (Караганда, Казахстан), **Н=3**

БУЛАТБАЕВА Кулжанат Нурымжановна, доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник Национальной академии образования имени Ы. Алтынсарина (Нур-Султан, Казахстан), **Н = 3**

РЫЖАКОВ Михаил Викторович, доктор педагогических наук, профессор, академик Российской академии образования, главный редактор журнала «Стандарты и мониторинг в образовании» (Москва, Россия), **Н=2**

ЕСИМЖАНОВА Сайра Рафихевна, доктор экономических наук, профессор Университета международного бизнеса (Алматы, Казахстан), **Н = 3**

«Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан».

ISSN 2518-1467 (Online),

ISSN 1991-3494 (Print).

Собственник: ООО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы).
Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации Министерства информации и коммуникаций и Республики Казахстан № **16895-Ж**, выданное 12.02.2018 г.

Тематическая направленность: *посвящен исследованиям в области социальных наук.*

Периодичность: 6 раз в год.

Тираж: 300 экземпляров.

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, тел. 272-13-19

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/en/>

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2022

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75.

EDITOR IN CHIEF:

TUIMEBAYEV Zhansait Kanseitovich, Doctor of Philology, Professor, Honorary Member of NAS RK, Rector of Al-Farabi Kazakh National University (Almaty, Kazakhstan).

DEPUTY CHIEF DIRECTOR:

BILYALOV Darkhan Nurlanovich, Ph.D, Honorary Member of NAS RK, Rector of Abai Kazakh National Pedagogical University (Almaty, Kazakhstan), **H = 2**

SCIENTIFIC SECRETARY:

ABYLKASYMOVA Alma Yessimbekovna, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, Executive Secretary of NAS RK, President of the International Academy of Innovative Technology of Abai Kazakh National Pedagogical University (Almaty, Kazakhstan), **H = 2**

EDITORIAL BOARD:

SATYBALDIN Azimkhan Abilkairovich, Doctor of Economics, Professor, Academician of NAS RK, Director of the Institute of Economics (Almaty, Kazakhstan), **H = 5**

SAPARBAYEV Abdizhapar Dzhumanovich, Doctor of Economics, Professor, Honorary Member of NAS RK, President of the International Academy of Innovative Technology (Almaty, Kazakhstan) **H = 4**

LUKYANENKO Irina Grigor'evna, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of the National University "Kyiv-Mohyla Academy" (Kiev, Ukraine) **H = 2**

SHISHOV Sergey Evgen'evich, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, Head of the Department of Pedagogy and Psychology of Professional Education of the Moscow State University of Technology and Management named after K. Razumovsky (Moscow, Russia), **H = 4**

SEMBIEVA Lyazzat Maktybekova, Doctor of Economic Science, Professor of the L.N. Gumilyov Eurasian National University (Nur-Sultan, Kazakhstan), **H = 3**

ABILDINA Saltanat Kuatovna, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, Head of the Department of Pedagogy of Buketov Karaganda University (Karaganda, Kazakhstan), **H = 3**

BULATBAYEVA Kulzhanat Nurymzhanova, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, Chief Researcher of the National Academy of Education named after Y. Altynsarın (Nur-Sultan, Kazakhstan), **H = 2**

RYZHAKOV Mikhail Viktorovich, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor, academician of the Russian Academy of Education, Editor-in-chief of the journal «Standards and monitoring in education» (Moscow, Russia), **H = 2**

YESSIMZHANOVA Saira Rafikhevna, Doctor of Economics, Professor at the University of International Business (Almaty, Kazakhstan), **H = 3**.

Bulletin of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

ISSN 2518-1467 (Online),

ISSN 1991-3494 (Print).

Owner: RPA «National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan» (Almaty). The certificate of registration of a periodical printed publication in the Committee of information of the Ministry of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan **No. 16895-Ж**, issued on 12.02.2018.

Thematic focus: *it is dedicated to research in the field of social sciences.*

Periodicity: 6 times a year.

Circulation: 300 copies.

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/en/>

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2022

Address of printing house: ST «Aruna», 75, Muratbayev str, Almaty.

BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 1991-3494

Volume 3, Number 397 (2022), 339-359

<https://doi.org/10.32014/2022.2518-1467.322>

УДК:332.143

МРНТИ: 06.52.13

**Н.Н. Нурмухаметов^{1*}, Ж.С. Булхайрова¹, Э.В. Белоусова¹,
Ш. Косымбаева²**

¹Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина,
Нур-Султан, Казахстан;

²Каспийский университет технологий и инжиниринга
им. Ш. Есенова, Актау, Казахстан.
E-mail: nurbahit73@mail.ru

РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. Целью написания статьи является исследование современного состояния жилищной политики и выявление проблем с целью выработки направлений развития данной отрасли. Так как на сегодняшний день развитие рынка жилищного строительства в Казахстане происходит с непосредственным участием государства. В ходе написания статьи были применены следующие методики, которые наиболее адаптированы для исследования, а именно: группировка, сравнение, обобщение, графический, системный анализ, метод систематизации, интервальной оценки. Было выявлено, что за последние 12 лет в Казахстане реализовано несколько жилищных программ, которые были направлены на решение одной цели - комплексное решение проблем жилищного строительства, повышающее доступность жилья для всех слоев населения. Также проанализирована государственная программа «Нурлы жер»: финансирования программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета в размере 3131,9 млрд. тенге и за счет внебюджетных средств в сумме 184,4 млрд. тенге, всего объем составляет 4 837,1 млрд. тенге. Как показал анализ, присутствие государственного участия в обеспечении населения жильем весьма значительно. В частности, правительством республики проводится

работа по определению неэффективных ниш рынка жилья, а также идентификации категорий граждан, нуждающихся в государственной поддержке. Как следствие для повышения доступности жилья государство ведет работу по подведению инженерной инфраструктуры к районам жилищной застройки, предусматривается строительство арендного жилья без выкупа для социально уязвимых слоев населения и увеличение объемов строительства кредитного жилья для участников системы жилищно-строительных сбережений. Таким образом, среди проблем жилищной политики государства можно еще выделить, на сегодняшний день объем спроса на жилую недвижимость в Казахстане значительно превышает объем предложения и такие факторы как миграция населения, улучшение демографической ситуации, урбанизация увеличивают спрос. Предложены меры по стимулированию жилищных реформ с учетом региональных особенностей экономики Казахстана.

Ключевые слова: жилищная политика, экономика, государство, рынок, жилищное строительство, программаразвития, финансирование, освоение.

**Н.Н. Нұрмұхаметов^{1*}, Ж.С. Булхайрова¹, Э. В. Белоусова¹,
Ш. Косымбаева²**

¹С. Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университеті,
Нұр-Сұлтан, Қазақстан;

²Ш. Есенов атындағы Каспий технологиялар және инжиниринг
университеті, Ақтау, Қазақстан.
E-mail: nurbahit73@mail.ru

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРҒЫНҮЙ САЯСАТЫН ДАМУ: ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ДАМУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Аннотация. Мақаланың мақсаты – тұрғынүй саясатының қазіргі жағдайын зерттеу және проблемаларды анықтау. Себебі бүгінгі таңда Қазақстанда тұрғын үй құрылысы нарығын дамыту мемлекеттің тікелей қатысуымен жүзеге асырылуда. Мақаланы жазу барысында зерттеуге бейімделген келесі әдістер қолданылды, атап айтқанда: топтастыру, салыстыру, жалпылау, экономикалық-математикалық модельдеу, жүйелік талдау, жүйелеу әдісі, аралық бағалау. Соңғы 12 жылда Қазақстанда бірнеше тұрғын үй бағдарламасы іске асырылғаны анықталды, олар бір мақсатты – халықтың барлық топтары үшін тұрғын

үйдің қолжетімділігін арттыратын тұрғын үй құрылысы проблемаларын кешенді шешуге бағытталған. Сондай-ақ, "Нұрлыжер" мемлекеттік бағдарламасы талданды: бағдарламаны қаржыландыру республикалық бюджет қаражаты есебінен 3131,9 млрд. Теңгемөлшерінде және бюджеттен тыс қаражат есебінен 184,4 млрд. Теңге сомасында жүзеге асырылады, барлығы 4837,1 млрд. Теңгені құрайды. Талдау көрсеткендей, халықты тұрғын үймен қамтамасыз етуге мемлекеттің қатысуы айтарлықтай. Атап айтқанда, республика Үкіметі Тұрғынүй нарығының тиімсіз жақтарын айқындау, сондай-ақ мемлекеттік қолдауға мұқтаж азаматтар санаттарын сәйкестендіру бойынша жұмыс жүргізуде. Соның салдарынан тұрғын үйдің қолжетімділігін арттыру үшін мемлекет тұрғынүй құрылысы салынатын аудандарға инженерлік инфрақұрылымды жеткізу бойынша жұмыс жүргізуде, халықтың әлеуметтік осал топтары үшін сатып алусыз жалға берілетін тұрғын үй салу және тұрғын үй-құрылыс жинақтары жүйесіне қатысушылар үшін кредиттік тұрғынүй құрылысының көлемін ұлғайту көзделуде. Бүгінде Қазақстанда тұрғынүй жылжымайтын мүлкіне сұраныс көлемі ұсыныс көлемінен едәуір асып түсетінін және халықтың көші-қоны, демографиялық ахуалдың жақсаруы, урбандалу сияқты факторлар сұранысты арттыратынын – мемлекеттің тұрғынүй саясаты проблемаларының қатарына жатқызуға болады.

Түйін сөздер: тұрғын үй саясаты, экономика, мемлекет, нарық, тұрғын үй құрылысы, даму бағдарламасы, қаржыландыру, игеру.

N.N. Nurmukhametov^{1*}, Z.S. Bulkhairova¹, E.V. Belousova¹,
S. Kossymbayeva²

¹ "S.Seifullin Kazakh Agrotechnical University", Nur-Sultan, Kazakhstan;

² "Sh.Yessenov Caspian University of Technology and Engineering",
Aktau, Kazakhstan.

E-mail: nyrbahit73@mail.ru

DEVELOPMENT OF HOUSING POLICY IN KAZAKHSTAN: CURRENT STATE AND PROBLEMS OF DEVELOPMENT

Abstract. The purpose of this article is to research the current state of housing policy and identify problems. As of today, the development of the housing construction market in Kazakhstan is taking place with the direct participation of the state. In the course of writing the article, the following methods were used, which are the most adapted for research,

namely: grouping, comparison, generalization, economic and mathematical modeling, system analysis, method of systematization, interval estimation. It was revealed that over the past 12 years, several housing programs have been implemented in Kazakhstan, which were aimed at solving one goal - a comprehensive solution to housing construction problems, increasing housing affordability for all segments of the population. The state program "Nurly-Zher" was also analyzed: the program is financed from the republican budget in the amount of 3131.9 billion tenge and from extra-budgetary funds in the amount of 184.4 billion tenge, the total amount is 4837.1 billion tenge. As the analysis showed, the presence of state participation in providing the population with housing is very significant. In particular, the Government of the Republic is working to identify inefficient niches of the housing market, as well as identifying categories of citizens in state support need. As a result, in order to increase housing affordability, the state is working to bring engineering infrastructure to housing development areas, it is planned to build rental housing without redemption for socially vulnerable segments of the population and increase the volume of credit housing construction for participants in the housing savings system. Thus, among the problems of the state's housing policy, one can still distinguish, today the volume of demand for residential real estate in Kazakhstan significantly exceeds the volume of supply and factors such as population migration, improvement of the demographic situation, urbanization increase demand.

Key words: housing policy, economy, state, market, housing construction, development program, financing, development.

Введение. Социальный эффект от реализации Государственной программы в области жилищных реформ как одна из важных задач Казахстана выражается в необходимости формирования доступного рынка жилья, поскольку большая часть населения хочет улучшить свои условия проживания, но их ресурсы имеют ограниченный характер. Следует отметить, что часть населения не имеют собственных квартир, другая же часть планирует улучшить качество жилья через рост жилой площади, улучшения ее комфортности проживания, что в итоге определяет актуальность данного исследования. Поэтому рабочей гипотезой данного исследование является изучение современного состояния жилищной политики страны, выявление ее основных проблем с целью совершенствования процесса проведения жилищной реформы.

Развитие рынка жилищного строительства в Казахстане происходит с непосредственным участием государства, то есть через реализацию жилищной политики государства (Тазабеков, 2021). Так как в конституции

Республики Казахстан, жилище является неприкосновенным и пишется о том, что гражданам, которые нуждаются в жилье - предоставляется за доступную плату через государственные жилищные фонды в соответствии с установленными законом нормами. Сегодня в стране действует ряд законов и нормативных актов касательно жилищной политики, где одним из основных инструментов регулирования в сфере жилищной политики является Закон 1997 года «О жилищных отношениях». Стоит отметить, что со времени принятия Закона о жилищных отношениях, он пересматривался несколько раз, последнее изменение было принято 07.03.2022 (<https://adilet.zan.kz>).

На современном этапе правительство Казахстана формирует те или иные механизмы, которые обеспечивают широкий доступ к финансированию строительства жилья и совершенствованию условий кредитования для населения. Поэтому для развития в жилищный сектор вкладывается значительное количество бюджетных средств, но при этом в общем объеме государственного финансирования на его долю приходится примерно 10% от совокупного объема финансирования: правительство проводит разные государственные программы по обеспечению доступного жилья.

В свою очередь, жилищная политика Казахстана направлена на формирование условий, которые способствуют обеспечению населения с экономической точки зрения доступным жильем. Жилищная политика является одним из основных направлений, принятой в Республике Казахстан «Стратегии развития Казахстана до 2030 года». Результаты реализации, которой свидетельствует о том, что наблюдаются, положительные тенденции в деятельности правительства и данный процесс, который выражается в принятии стимулирующих мер по ряду программ жилищного строительства, содержание которых в большей степени связано с ценовой политикой относительно доступности жилья, включая и программы по оказанию финансовой поддержки малообеспеченному населению и многодетным семьям. Поэтому реализация государственной политики в области доступности жилья требует принятия системных мер в контексте особенностей регионального развития экономики Казахстана.

Материалы и основные методы. На сегодняшний день методологические подходы исследования эффективности реализации жилищной политики в стране базируются на разнообразных мировоззренческой основах. Как следствие можно наблюдать, что ещё не сформировался целостный категориальный аппарат описания и анализа жилищной политики. Это делает особо актуальным необходимость уточнения

сущности, выявления теоретико-методологических основ анализа, которые адекватно отражаются на процессах осуществления жилищной политики в стране, включая взаимодействие государственной жилищной политики и общества (Омарова, 2012).

При анализе основных теоретических понятий и сущности жилищной политики необходимо применять, так называемый идеально-типический подход, предполагающий формирование теоретической конструкции, которая предназначена для выделения и исследования характеристик социально-экономических объектов. Стоит отметить, что методология идеально-типического подхода была разработана социологами, значительная роль из которых принадлежала Веберу М. (Вебер, 1990). Под «идеальным типом» имеется в виду сконструированный объект исследования, который еще не воплощен в реальности, но при этом наделен прогнозируемыми ценностно-целевыми свойствами и качествами, что в итоге и становится объектом исследования.

Применение данного подхода обусловлено следующим обстоятельством: в данном исследовании анализируется жилищная политика в такой трактовке, в которой до сих пор существует необходимость, что в итоге определяет новизну и актуальность исследования. Так как сегодня в литературе активно применяется термин «жилищная политика», который используется разными авторами, включая органы управления, при этом стоит отметить, что термин наполняется разным содержанием и у всех по-разному трактуется.

Если обратиться к методологическим подходам исследования жилищной политики, то следует начать с самого понятия «жилищная политика», так как оно является системообразующей основой для всего проводимого исследования (Черкасов, 2018). Поэтому были рассмотрены определение понятия «жилищная политика», которое было дано различными авторами и представлены в таблице 1.

Таблица 1. Варианты авторских трактовок категории «жилищная политика»

Автор/авторы	Трактовка понятия «жилищная политика»
Шелудякова Т.В., Соломаха Д.В.	Это часть государственной социальной политики Российской Федерации, а социальная политика - одна из составляющих внутренней политики государства. Это совокупность совместных мер экономического и социального характера, осуществляемых за счет консолидированных источников финансирования, включающих средства бюджетов всех уровней и средства населения, реализуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления

Волгин Н.А.	Система единых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в центре и на местах в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям
Хлестунова Е.С.	Часть социально-экономической политики страны, включающая комплекс взаимосвязанных целей, принципов, программ, механизмов и инструментов государственной, муниципальной и общественной деятельности, содействующих улучшению жилищных условий граждан и предпринимательству в жилищной сфере
Усов В.Б.	Система мер федеральных и региональных органов власти в области управления жилищной сферой и регулирования социально-экономических отношений участников рынка жилья, направленных на обеспечение населения жильем в целях удовлетворения его важнейших потребностей
Зубарев Н.Ю.	Целенаправленная система воздействия на жилищную сферу со стороны государства
Прокофьев К.Ю.	Деятельность органов власти, направленная посредством установления современных целей, определения задач, принципов, разработки программ, инструментов, методов на обеспечение реализации конституционного права всех граждан на жилище, отвечающая различным потребностям и возможностям, а также законодательно установленным требованиям
Залкинд Л.О., Торопушина Е.Е.	Это деятельность органов власти по формированию и совершенствованию жилищной сферы, включающая установление приоритетов и направлений политики, методов и механизмов реализации поставленных целей для удовлетворения потребностей населения в жилье и благоприятной жилой среде

Примечание – составлено автором на основании источника (Тарасевич, 2000).

Сформированный обзор и анализ трактовок жилищной политики показывает, что практически все авторы в интерпретации ее сущности и содержания концентрируются в основном на социальных аспектах жилищной политики, на той ее значимости, которую эта политика имеет исключительно для решения проблемы жилья.

В современной литературе авторы применяют различные методики исследования эффективности жилищной политики в регионе, включая исследования рынка жилищного строительства. Чтобы провести оценку эффективности жилищной политики необходим анализ рынка недвижимости, по мнению Тарасевича Е.И., необходимо выявить общие и частные тенденции: исследования рынка недвижимости для целей

обоснования конкретного инвестиционного решения и выявления эффективности жилищной политики в регионе (Тарасевич, 2000).

Стерник Г.М., Стерник С.Г., Свиридов А.В. делят все методы анализа жилищной политики в экономике региона на фундаментальные, математические и комбинированные. В своих работах они применяют экспертные опросы, различные виды моделирования (например, математическая модель функционирования локального рынка жилья), статистический анализ и др. Также применяются общенаучные методы, которые используются практически в каждом исследовании, анализ, сравнение и синтез (Стерник, 2015; Стерники др. 2017). Ларионов А.Н. и Нежникова Е.В. для оценки жилищной политики в регионе используют метод анализа иерархий (Ларионов и др., 2015). Данный метод применяется лишь для выбора оптимального варианта.

С помощью фазового анализа возможно проведение изменения объемов строительства и средних цен, однако сильные перепады возможно увидеть только используя период в 10-20 лет. Наиболее широко используется метод экспертных оценок, однако довольно часто мнения экспертов субъективны и достоверность и надежность результатов исследования зависят от компетентности эксперта (Стерники др. 2019).

Таким образом, был проведен анализ существующих методик исследования жилищной политики с учетом содержания принципов реализации политики в области жилищных реформ. Авторами отобраны методики, наиболее адаптированные для исследования Казахстана, а именно: группировка, сравнение, обобщение, системный анализ, метод систематизации и интервальной оценки, что позволило усилить исследовательскую позицию данной статьи.

Результаты. Глобальные изменения в мировой экономике определили новые вызовы для отраслей экономики Казахстана, в частности вхождения на внутренний рынок жилья зарубежных компаний усиливает конкуренцию и по этому необходимы меры со стороны государства в улучшений отечественного строительства доступного жилья. Поэтому перед государством и обществом стоит новая социально значимая задача -повышение благосостояния населения и модернизация экономики, решение которой зависит от качества государственного управления бюджетными средствами, включая и развитие жилищной политики. Обеспечение долгосрочного экономического роста и дальнейшее развитие страны в значительной мере зависит от того, насколько результативно будут осуществлены программы в области инфраструктурного развития. За последние двенадцать лет в Казахстане реализован ряд

жилищных программ. Все они были направлены на решение одной глобальной задачи - сделать жильё доступным. С течением времени неоднократно менялись условия, операторы, механизмы финансирования и направленность государственной поддержки. Апогеем работы правительства стала программа «Нурлжер», в которую были интегрированы все её предшественники, включая жилищную часть «Нурлы жол» и Программу развития регионов до 2025 года.

В период с 2005 года в соответствии со Стратегией развития Казахстана были приняты и реализованы государственные программы жилищного строительства, которыми определены различные приоритетные задачи (рисунок 1). К их числу относятся:

- государственные двухлетние программы жилищного строительства (отдельные программы на 2005- 2007, 2008-2010 и 2011-2014 годы);
- программа развития регионов до 2020 года - Программа «Доступное жильё 2020», которая включает в себя конкретную цель по строительству экономически доступного жилья;
- принятая в конце 2016 года Программа жилищного строительства «Нурлы жер».



Рисунок 1. Эволюция программ жилищного строительства в Республике Казахстан

Примечание – составлено автором

Основными направлениями государственной программы 2005-2007 гг. являлись обеспечение устойчивого темпа роста строительства жилья по сниженной стоимости (по цене 56,5 тыс. тенге за 1 кв.м (при рыночной стоимости 126 и 97 тыс. тенге – на первичном и вторичном рынке соответственно), доступного для широких слоев населения

посредством смягчения условий ипотечного кредитования. В целом, за 2005-2007 гг. по всем источникам финансирования на жилищное строительство было направлено 1113 млрд. тенге инвестиций, а в эксплуатацию введено 17,9 млн. кв. м общей площади жилых домов при плановом значении в 15,8 млн. кв. метров (<https://unece.org/DAM/hlm/documents/Publications>)

В рамках государственной программы 2008-2010 сохранилась преемственность решения проблемы обеспечения жильем приоритетных категорий граждан по сниженной стоимости, увеличив количество потенциальных бенефициаров на тех граждан, не имеющих средств на внесение первоначального взноса (использование системы жилищных строительных сбережений с использованием предварительного займа).

Дальнейшее развитие жилищного строительства было предусмотрено в рамках «Программы по развитию строительной индустрии и производства строительных материалов Республики Казахстан на 2010-2014 годы». Основной целью данной программы стало обеспечение устойчивого сбалансированного производства строительных материалов внутри страны. Одной из задач данной программы стало увеличение доли производства строительных материалов внутри страны до 80%. Утвержденный объем финансирования на период 2010-2014 гг. составил 38,6 млрд. тенге (<https://unece.org/DAM/hlm/documents/Publications>)

С целью сохранения объемов индустриального и индивидуального жилищного строительства, стимулирования привлечения в него частных инвестиций, 31 марта 2011 года Правительство утвердило Программу жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011-2014 годы. Общей целью данной программы было комплексное решение проблем жилищного строительства, повышающее доступность жилья для всех слоев населения. В рамках данной программы были предусмотрены новая схема финансирования строительства кредитного жилья с реализацией через АО «Жилстройсбербанк Казахстана», поддержка строительства коммерческого индустриального и индивидуального жилищного строительства посредством фондирования БВУ, строительство/приобретение АО «Фонд недвижимости «Самрук-Казына» объектов недвижимости с целью последующего предоставления в аренду/аренду с выкупом и прямую продажу. Совокупный объем финансирования программы за весь период составил 488,3 млрд. тенге.

В условиях глобальных изменений, вызванных пандемией COVID-19 и её влияние на экономику Казахстана, была утверждена Государственная программа жилищно-коммунального развития "Нұрлыжер" на

2020 - 2025 годы. В рамках данной программы была предусмотрена новая схема финансирования строительства кредитного жилья с реализацией через АО «Отбасы банк» путем использования пенсионных отчислений. Совокупный объем финансирования программы за весь период составил 5 265,6 млрд. тенге.

Финансирование реализации государственной программы «Нурлы-жер» происходит за счет республиканского бюджета, а также частных инвестиций, в том числе субъектов квазигосударственного сектора. На рисунке 2 представлена информация по объему финансирования государственной программы «Нурлы-жер», которая составляет всего 1675,9 млрд. тенге, из них за счет республиканского бюджета – 1171,1 млрд. тенге или 70%, за счет внебюджетных средств – 504,2 млрд. тенге или 30%.

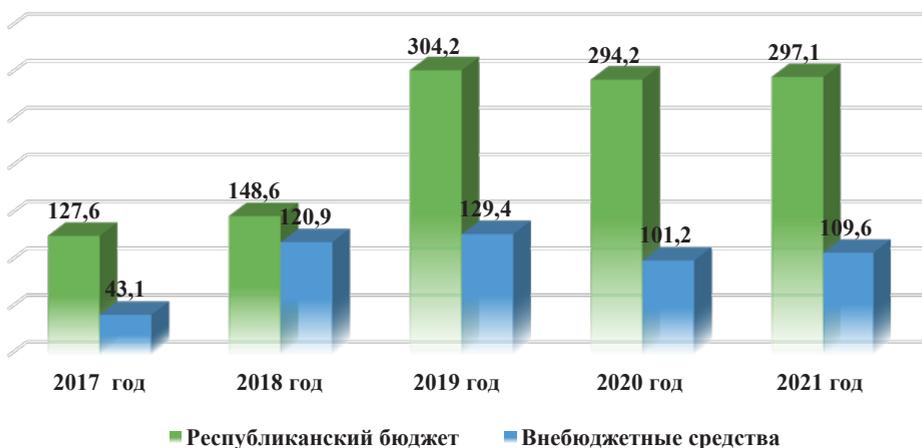


Рисунок 2. Финансирование государственной программы «Нурлы-жер» в периоде 2017-2021 годы, млрд.тенге

Обеспечение качественного уровня жизни жителей страны подразумевает соответствие нормативам социальных стандартов ООН, в которых определено, что на одного жителя должно приходиться не менее 30 кв.м. В целом, для успешного решения жилищной проблемы необходимо расширить масштабы строительства в стране. В программе отмечается, что уровень строительной активности должен обеспечивать «годовой объем жилищного строительства до 30 млн. кв. м. к 2031 году при прогнозной численности населения 20,7 млн. человек, за исключением лиц, проживающих в казенных и аварийных домах».

Финансирование государственной программы осуществляется за

счет и в пределах средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. Финансирование программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета в размере 3131,9 млрд. тенге и за счет внебюджетных средств в сумме 184,4 млрд. тенге, всего объем составляет 4 837,1 млрд. тенге. На рисунке 3 представлены источники финансирования по годам.



Рисунок 3. Доля финансирования по программе «НурлыЖер» в периоде 2020-2025 годы

В государственной программе «НурлыЖол» объединены все меры государственной поддержки в сфере жилищного строительства, обеспечения жильем граждан, модернизации и развития системы жилищно-коммунального хозяйства. В связи с этим, в государственную программу интегрированы вопросы модернизации коммунальной инфраструктуры, системы тепло-, водоснабжения и водоотведения, жилищного фонда из государственной программы инфраструктурного развития программы на 2015-2019 годы и государственной программы развития регионов до 2020 года.

В результате реализации государственной программы ожидается создание 60 тыс. новых рабочих мест, увеличение объема производства основных отечественных строительных материалов, изделий и конструкций на 70% по сравнению с 2018 годом.

В результате, из предусмотренных средств в сумме 210 000,0 млн.тенге, Национальным Банком РК выделено АО «Жилищный строительный сберегательный банк «Отбасы банк»» 90 000,0 млн. тенге, из которых освоено всего 10 123,1 млн.тенге или 4,8% от плана 2020 года, путем выдачи 1 077 займов (таблица 2).

Таблица 2. Информация об освоении средств, выделенных АО «Жилищный строительный сберегательный банк «Отбасы банк»» для кредитования населения (по состоянию на 23.09.2021)

Наименование региона и проекта	Объем финансирования
Западно-Казахстанская область	6 000 000,00
«Строительство многоквартирных жилых домов Пятно 53, Пятно 54, Пятно 55 мкр. Зачаганск г. Уральска Западно-Казахстанской области» (Пятно 53)	1 047 840,00
«Строительство многоквартирных жилых домов Пятно 53, Пятно 54, Пятно 55 мкр. Зачаганск г. Уральска Западно-Казахстанской области» (Пятно 54)	1 047 840,00
«Строительство многоквартирных жилых домов Пятно 53, Пятно 54, Пятно 55 мкр. Зачаганск г. Уральска Западно-Казахстанской области» (Пятно 55)	1 047 840,00
Строительство 9-ти этажного многоквартирного жилого дома Пятно 28 по крупно-панельной схеме в мкр. Зачаганск города Уральска Западно-Казахстанской области	1 435 520,00
Строительство 9-ти этажного многоквартирного жилого дома П Западно-Казахстанской области	1 420 960,00
Карагандинская область	5 500 000,00
«Строительство в г. Караганда, Юго-Западный район 1 очередь (5 проектов)»	3 750 000,00
«Строит-во в г. Караганда, Октябрьский р-н, 9-ти этажного дома ул. Чапаева 11»	650 000,00
«Строит-во в г. Караганда, Октябрьский р-н, 9-ти этажного дома мкр. Восток-2»	1 000 000,00
«Строительство в г. Темиртау 36-ти квартирному жилому дому»	100 000,00
Павлодарская область	2 729 212,00
«Проектирование жилого района "Достык" в Павлодаре. Строительство 9 и 12-этажных жилых домов (пятно 5)»	726 381,00
«Проектирование жилого района "Достык" в Павлодаре. Строительство 12 этажного многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями (пятно 12)»	804 366,00
«Проектирование жилого района "Достык" в Павлодаре. Строительство 18 этажного многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями (пятно 1)»	1 198 465,00
Северо-Казахстанская область	5 118 851,0
«Строительство 126 квартирному жилому дому по ул. Ш. Уалиханова в г. Петропавловске №1»	871 427,00
«Строительство 72 квартирному жилому дому по ул. Ш. Уалиханова в г. Петропавловске»	638 700,80
«Строительство 72 квартирному жилому дому по ул. Ш. Уалиханова в г. Петропавловске»	638 700,80
«Строительство 72 квартирному жилому дому по ул. Горького-Ташитова в г. Петропавловске №1»	638 700,80

«Строительство 72 квартир жилого дома по ул.Горького-Ташитова в г.Петропавловске №2»	638 700,80
«Строительство 126 квартир жилого дома по ул.Парковая в г.Петропавловске №1»	1 053 920,00
«Строительство 126 квартир жилого дома по ул.Парковая в г.Петропавловске №1»	638 700,80
ВСЕГО	19 348 063,0

Согласно данным таблицы 2, наименьшие показатели по выдаче займов (3 - 7) отмечаются в Алматинской, Кызылординской, Мангистауской областях, а в Северо-Казахстанской и Туркестанской областях отсутствуют в целом, что свидетельствует о неготовности указанных регионов к обеспечению населения льготным кредитованием.

Выделение оставшихся 120 000,0 млн.тенге Национальным Банком Республики Казахстан предусмотрено было на декабрь 2021 года, при этом по состоянию на 23 сентября 2020 года из дополнительно рассмотренных 604 заявок на сумму 8,1 млрд. тенге, одобрено всего 555 на сумму 7,5 млрд. тенге.

Обсуждение. На нынешнем этапе государство пытается повлиять на функционирование рынка недвижимости без учета особенностей развития экономики Казахстана. Все это можно охарактеризовать тем, что данный вопрос был не в полном объеме исследован отечественной научной общественностью. Если рассмотреть данную ситуацию, то можно сделать выводы, что от правильности определения соотношения между регулирующими и рыночными элементами напрямую зависит интенсивность и эффективность обращения недвижимого имущества в потребительской и производственной сфере.

Для повышения доступности жилья государство ведет работу по подведению инженерной инфраструктуры к районам жилищной застройки, предусматривается строительство арендного жилья без выкупа для социально уязвимых слоев населения и увеличение объемов строительства кредитного жилья для участников системы жилищно-строительных сбережений. Разрабатываются программы по предоставлению удешевленных кредитов населению на приобретение нового жилья и частным застройщикам на строительство жилья. Поэтому стоит задача выявить проблемы по результатам эффективности исполнения программ в области жилищной политики. Как следствие, необходимо рассчитать индекс доступности жилья для того, чтобы выявить проблему в области покупательной способности населения на рынке недвижимости с учетом эффективности реализации государственных программ.

В 2020 году в рамках задачи программы по реализации единой жилищной политики за счет всех источников финансирования по Казахстану введено в эксплуатацию 15,3 млн квадратных метров жилья, что превышает показатель 2019 года на 16,8%.

Также хотелось бы отметить, что существуют факторы, препятствующие проведению эффективной региональной жилищно-строительной политики. В их числе:

- Недостаточная обеспеченность нового строительства инфраструктурно подготовленными земельными участками;
- Непрозрачность схемы выделения земельных участков под застройку;
- Сложность системы согласований проектов в жилищно - строительной сфере;
- Очевидный дисбаланс средств, выделяемых на стимулирование спроса на рынке жилья, и средств на стимулирование предложения.

Объемы ввода жилья в эксплуатацию находятся в прямой зависимости от инвестиций в жилищное строительство, объем которых зависит, в том числе от мер государственной поддержки. Динамика увеличения объемов ввода жилья в эксплуатацию, в свою очередь, должна обеспечиваться положительным трендом роста инвестиций в жилищное строительство. Вместе с тем, объемы финансирования, запланированные в программе, имеют разнонаправленную динамику. По оценкам Счетного комитета, это свидетельствует об отсутствии корректной связки целевого индикатора с объемами финансирования (рисунок 4).

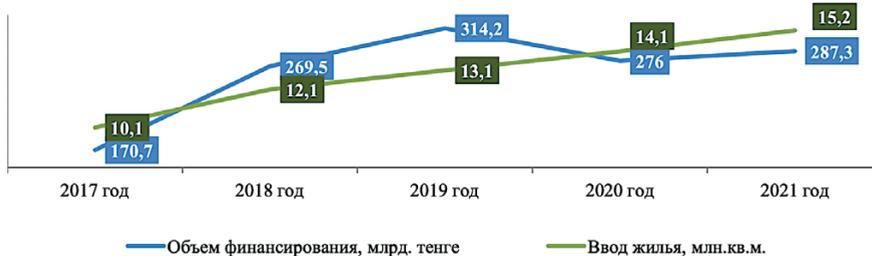


Рисунок 4. Динамика запланированных значений ввода жилья и объемов финансирования программы «Нұрлыжер»

Примечание - составлено на основании государственной программы «Нұрлыжер» (<https://baiterek.gov.kz/kk>)

Согласно рисунку 4, объем инвестиций в жилищное строительство за счет всех источников по итогам 2017 года составил 1 022,5 млрд. тенге. За этот же период в рамках Программы выделено 170,7 млрд.

тенге или 16,7% от объема всех инвестиций за 2017 год. В свою очередь, объем инвестиций в жилищное строительство только по итогам 2017 года составляет 77,6% от пятилетнего плана финансирования Программы. На достижение целевого индикатора «Объем ввода жилья в эксплуатацию» и реализацию вышеперечисленных задач, согласно отчету Правительства, в 2018 году предусматривалось 352,4 млрд. тенге, что превышает план по финансированию Программы на 30,8%. Указанное, свидетельствует о недостаточной взаимосвязке Программы и закладываемого на ее реализацию бюджета.

Освоение по итогам отчетного года составило 343,6 млрд. тенге или 97,5%, что преимущественно связано с неисполнением прогнозного значения по привлечению займов через облигации на сумму 8,7 млрд. тенге. По итогам 2018 года общестрановой объем ввода жилья сложился на уровне 12,5 млн. кв. метров, с перевыполнением планового значения на 0,4 млн. кв. метров. При этом ввод жилья за счет государственных инвестиций (прямое влияние) составил только 1,3 млн. кв. метров или 10,4% от всего объема. Указанное свидетельствует об обеспечении достижения целевого индикатора в большей степени за счет внепрограммных факторов (наращивание строительной деятельности и покупательских настроений населения).

Объемы ввода жилья в эксплуатацию находятся в прямой зависимости от инвестиций в жилищное строительство, объем которых зависит, в том числе от мер государственной поддержки. Динамика увеличения объемов ввода жилья в эксплуатацию, в свою очередь, должна обеспечиваться положительным трендом роста инвестиций в жилищное строительство. Вместе с тем, объемы финансирования, запланированные в программе, имеют разнонаправленную динамику. По оценкам Счетного комитета, это свидетельствует об отсутствии корректной взаимоувязки целевого индикатора с объемами финансирования (<https://online.zakon.kz>).

При расчете трансфертов общего характера ежегодно завышаются прогнозные объемы затрат региона, что снижает изъятия в республиканский бюджет. Это также привело к превышению установленной Законом «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и местными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2014- 2016 годы» суммы над годовой, предусмотренной в бюджете Мангистауской области на 1 591,9 млн. тенге, из которых по итогам аудита подлежит возврату в республиканский бюджет 1 108,0 млн.тенге.

Отмечена несвоевременность передачи в коммунальную собствен-

ность введенных в эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства.

По итогам аудита выявлены финансовые нарушения на сумму 23 млрд. тенге, 196 процедурных нарушений, неэффективное использование бюджетных средств на 1,7 млрд. тенге.

Таким образом, среди проблем жилищной политики государства можно еще выделить, на сегодняшний день объем спроса на жилую недвижимость в Казахстане значительно превышает объем предложения и такие факторы как миграция населения, улучшение демографической ситуации, урбанизация увеличивают спрос. При этом, основными экономическими вызовами в жилищной сфере сегодня являются: отсутствие активного привлечения частных инвестиций для финансирования строительства жилья; снижение платежеспособного спроса населения; снижение объемов кредитования застройщиков; недостаточность финансирования строительства инженерных коммуникаций для участков под индивидуальную жилищную застройку; высокая стоимость строительства жилья; отсутствие эффективного рынка производства отечественных строительных материалов.

В целях повышения эффективности решения данных проблем следует усилить процесс проектного финансирования в строительной деятельности, выбирая стратегическое направление своего развития, предприятие выбирает оптимальные варианты финансирования строительства объекта.

Проектное финансирование в строительной отрасли как система финансирования строительства многоквартирных домов через эскроу-счета по своему предназначению снижает уровень рисков для предприятий и населения. Эскроу-счета - это специальные счёта условного депонирования, на которых аккумулируются денежные средства граждан до завершения строительства дома. Согласно данной системе застройщик финансирует проект за счёт собственных средств либо банковских кредитов, а средства дольщиков (покупателей квартир) со счёта эскроу получает после сдачи проекта в эксплуатацию (<https://ru.wikipedia.org/wiki>).

Несомненными положительными моментами введения проектного финансирования будет являться следующее:

- снижение рисков невыполнения обязательств со стороны застройщиков;
- снижение кредитных рисков банков при финансировании проектов;
- снижение рисков для государства – в случае невыполнения обязательств застройщиками достраивать дома будут за счет средств банков, а не за счет средств бюджета;

- решение проблемы «обманутых дольщиков»;
- возможность усиления контроля за деятельностью застройщика со стороны органов власти (Гимадиева, 2019).

Отрицательные стороны данной схемы является:

- повышение стоимости строительства жилья, обусловленное оплатой процентов за пользование денежными средствами банка;
- невозможность выхода на рынок строительства жилья «мелких игроков», не имеющих доступ к распределению земельных участков и к инженерным коммуникациям, что может привести к монополизации рынка строительства жилья в конкретных регионах;
- зачастую отсутствие собственных средств застройщиков в необходимом объеме;
- сокращение объемов и темпов строительства;
- увеличение сроков подготовки и рассмотрения документов;
- возможны появления новых схем мошенничества.

Таким образом, применение схемы эскроу-счета позволит повысить уровень финансирования строительства жилья, так как он несет в себе и положительные и отрицательные моменты. Возможность успешно работать в полную силу по данной схеме может дать налаженная финансовая схема, упорядоченные отношения между участниками строительства, а также совершенная законодательная база в этой сфере. Повышение активности населения к приобретению жилья и улучшению условий жизни населения в целом, является главным постулатом экономической политики государства в жилищной сфере.

Заключение. Результаты проведенных исследований в области жилищной политики, как фактора роста экономики страны показывает, что решение жилищного вопроса является одним из приоритетов развития экономики в каждой стране. Доступность жилья, являясь одним из важнейших основ жизнедеятельности человека, служит показателем уровня благосостояния населения и страны в целом, включая развитие экономики. Так, целями устойчивого развития до 2030 года ООН, перед странами поставлена задача к 2030 году обеспечить доступ всех к жилью (Гимадиева, 2019). Государство призвано регулировать ту часть рынка жилья, которая работает неэффективно, в том числе обеспечивая поддержку нуждающимся в жилье с помощью различных механизмов или инструментов. При этом, жилищная политика актуализируется в соответствии с уровнями развития рынка и благосостояния населения.

Как показал анализ, присутствие государственного участия в обеспечении населения жильем весьма значительно. В частности, правительством республики проводится работа по определению

неэффективных ниш рынка жилья, а также идентификации категорий граждан, нуждающихся в государственной поддержке.

На сегодняшний день осуществляются мероприятия по оптимизации самого процесса реализации программ. Так, будет создан Единый оператор жилищной политики путем объединения АО «Казахстанская ипотечная компания», АО «Байтерекдевелопмент» и АО «Фонд гарантирования жилищного строительства», входящих в структуру АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек». Также, проводится работа по внедрению Единой республиканской базы очередников на жилье по государственной программе. Это способствует обеспечению прозрачности предоставления жилья и единого системного учета (<https://online.zakon.kz>).

Таким образом, один из самых значимых экономических вызовов в жилищной сфере - отсутствие активного привлечения частных инвестиций для финансирования строительства жилья; невысокая платежеспособность населения – даже при поддержке государства через льготную ипотеку; недостаточность финансирования строительства, инженерных коммуникаций для участков под индивидуальную жилищную застройку; высокая стоимость строительства жилья; отсутствие эффективного рынка производства отечественных строительных материалов. Как следствие нами предложены ряд мероприятий по совершенствованию жилищной политики в стране, в том числе внедрение механизма проектного финансирования частных застройщиков, содержание которого способствует улучшению принципов реализации программы доступного жилья.

Information about the authors:

Nurmukhametov Nurbakhyt – Acting Professor, Economics Department, NAO "S. Seifullin Kazakh Agrotechnical University", Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: nyrbahit73@mail.ru, ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-8551-0573>;

Bulkhairova Zhanna – PhD, Associate Professor, Economics Department, NAO "S. Seifullin Kazakh Agrotechnical University", Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: honeyzhu@mail.ru, ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-9744-4104>;

Belousova Ella – Acting Professor, Economics Department, NAO "S. Seifullin Kazakh Agrotechnical University", Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: bellav-ast@mail.ru, ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-9328-2881>;

Kossymbayeva Shynar – assistant professor, Management department, Caspian University of Technologies and Engineering after S. Yessenov, Kazakhstan, Aktau, e-mail: shnok@mail.ru, ORCID: 0000-0003-1627-0892.

ЛИТЕРАТУРА:

Вебер М. Избранные произведения (1990). Пер. с немецкого. Сост., общ.ред. и послесл. Ю. Н. Давыдова. -М, Прогресс, с. 602–633(на рус).

Гимадиева Л.Ш. (2019) Проектное финансирование при финансировании жилищного строительства. Вестник Евразийской науки, 2, С.1-7(на рус).

Заключение к отчету правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за 2018 год (2021). Счетный комитет по контролю республиканского за исполнением бюджета.г. Нур-Султан(на рус).

Ларионов А.Н. Нежникова Е.В. (2015) Оценка привлекательности объектов жилищного строительства для конечного потребителя методом анализа иерархий // Недвижимость: экономика, управление. 1, с. 20-22 (на рус).

Омарова Ю.А. (2012) Методологические основы исследования и реализации государственной политики в жилищной сфере. Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки.23, 252-260(на рус).

Национальные обзоры жилищного хозяйства Республика Казахстан. Европейская экономическая комиссия организации объединенных наций (2018). Женева, с.173 (на рус).

О жилищных отношениях. Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года №94. «Казахстанская правда» от 19.04.1997 г., № 92-93 (22342-22343) (на рус).

Об утверждении Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлыжер» на 2020 - 2025 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1054(на рус).

Проектное финансирование в строительной отрасли /<https://ru.wikipedia.org/wiki>(на рус).

Стерник Г.М. (2015) Долгосрочный прогноз развития рынка строительства и продажи жилой недвижимости в Москве // Имущественные отношения в Российской Федерации. 1(160), с. 42-48 (на рус).

Стерник Г.М., Стерник С.Г. (2018) Факторы и тренды развития Российского рынка многоквартирного жилья по итогам 2017 года. Жилищные стратегии. 3. с. 251-304. – doi: 10.18334/zhs.5.3.39564 (на рус).

Стерник Г.М., Стерник С.Г., Свиридов А.В. (2014) Методология прогнозирования российского рынка недвижимости часть 3. эволюция методов прогнозирования рынка жилья // Механизация строительства. 2(836). - с. 61-64 (на рус).

Тазабеков К.А., Жамкеева М.К., Конырбеков М.Ж. (2021). Анализ и оценка доступности в Республике Казахстан. Научный журнал Вестник университета «Туран», 3(91) с.33-42. <https://doi.org/10.46914/1562-2959-2021-1-3-33-42> (на рус).

Тарасевич Е.И. (2000) Анализ инвестиций в недвижимость. - СПб: МКС. 428с (на рус).

Цели в области устойчивого развития ООН. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals.01.15.2020>.(дата обращения: 23.03.2022) (на рус).

Черкасов П.С. (2018) Анализ региональной жилищно-строительной политики как объекта научного исследования. Проблемы современной экономики. с.202-205 (на рус).

REFERENCES:

- Weber M. Selected Works (1990). Per. from German.Comp., total.ed. and after. Yu. N. Davydova. -M, Progress, c. 602–633 (in Russ).
- Gimadieva L.Sh. (2019) Project Finance in Housing Finance.Bulletin of Eurasian Science, 2, pp. 1-7 (in Russ).
- Conclusion to the report of the Government of the Republic of Kazakhstan on the execution of the republican budget for 2018 (2021). Accounts Committee for Control of the Republican Budget Execution. Nur-Sultan (in Russ).
- Larionov A.N. Nezhnikova E.V. (2015) Assessment of the attractiveness of housing construction objects for the end consumer by the analysis of hierarchies // Real Estate: Economics, Management. 1, p. 20-22 (in Russ).
- Omarova Yu.A. (2012) Methodological foundations for the study and implementation of state policy in the housing sector. News of the Tula State University. Humanities.23, 252-260 (in Russ).
- National Housing Surveys Republic of Kazakhstan. United Nations Economic Commission for Europe (2018).Geneva, p.173 (in Russ).
- About housing relations. Law of the Republic of Kazakhstan dated April 16, 1997 No. 94. "Kazakhstanskaya Pravda" dated April 19, 1997, No. 92-93 (22342-22343) (in Russ).
- On approval of the State Program for Housing and Communal Development "Nurlyzher" for 2020-2025. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 31, 2019 No. 1054 (in Russ).
- Project finance in the construction industry /<https://ru.wikipedia.org/wiki> (in Russ)
- Sternik G.M. (2015) Long-term forecast for the development of the construction and sale of residential real estate market in Moscow // Property relations in the Russian Federation. 1 (160), p. 42-48 (in Russ).
- Sternik G.M., Sternik S.G. (2018) Factors and trends in the development of the Russian multi-apartment housing market in 2017. housing strategies. 3. c. 251-304. -doi: 10.18334/zhs.5.3.39564 (in Russ).
- Sternik G.M., Sternik S.G., Sviridov A.V. (2014) Methodology for forecasting the Russian real estate market part 3. evolution of methods for forecasting the housing market // Mechanization of construction. 2(836). - c. 61-64 (in Russ).
- Tazabekov K.A., Zhamkeeva M.K., Konyrbekov M.Zh. (2021). Analysis and assessment of accessibility in the Republic of Kazakhstan.Scientific journal Bulletin of the University "Turan", 3(91) p.33-42. <https://doi.org/10.46914/1562-2959-2021-1-3-33-42> (in Russ).
- Tarasevich E.I. (2000) Real estate investment analysis. - St. Petersburg: ISS. 428c (in Russ).
- United Nations Sustainable Development Goals.[Electronic resource]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/en/sustainable-development-goals>. 15/01/2020 (date of access: 03/23/2022) (in Russ).
- Cherkasov P.S. (2018) Analysis of the regional housing and construction policy as an object of scientific research.Problems of modern economy.c.202-205 (in Russ).

ПАМЯТИ

доктора юридических наук, профессора, академика НАН РК

БАЙМАХАНОВА МУРАТА ТАДЖИ-МУРАТОВИЧА



01.11.1933 – 04.06.2022 гг.

4 июня 2022 года ушел из жизни крупный казахстанский ученый, доктор юридических наук, профессор, академик НАН РК Баймаханов Мурат Таджи-Муратович.

Мурат Таджи-Муратович родился 1 ноября 1933 года в г. Алматы. После окончания школы поступил на юридический факультет Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, который с отличием окончил в 1957 году. В 1973 году защитил диссертацию на тему «Противоречия в развитии правовой надстройки социалистического общества и пути их разрешения».

Мурат Таджи-Муратович работал в Министерстве юстиции Казахстана, а после окончания аспирантуры полностью посвятил свою жизнь науке, пройдя путь от научного сотрудника, научного секретаря, заведу-

ющего отделом, заместителя директора до директора одного из ведущих научных организаций Казахстана – Института философии и права.

Основные направления научных исследований ученого были вопросы конституционного права, теории государства и права, политологии.

Учитывая его глубокие знания в области государственного права, большой опыт, он был назначен председателем Конституционного Суда Республики Казахстан, проработав на этой должности с 1992 по 1995 годы.

С 1995 года – проректор университета «Кайнар» и Высшей школы права «Әділет». Принимал участие в создании Конституции Казахстана и законопроекта об органах государственного управления.

В 1978-1993 годах выступал с докладом на международных конгрессах в США, Франции, Бразилии и других странах.

Мурат Таджи-Муратович внес большой вклад в развитие и становление юриспруденции независимого Казахстана. Ему принадлежат разработки общей теории и методологии права, теории государства, основ конституционного права (сочетание Конституции и текущего законодательства, влияние Основного закона на закрепление, защиты и обеспечения приоритетности прав и свобод человека и гражданина), концепции правового государства и гражданского общества.

Наиболее крупными научными достижениями ученого являются: комплексная разработка проблем противоречий в развитии правовой надстройки при социализме, а также исследование вопроса о становлении правового государства и конституционном процессе в Республики Казахстан.

Мурат Таджи-Муратович оставил бесценное научное наследие: он автор более 300 научных работ, в том числе монографий «Становление суверенитета Республики Казахстан»; Взаимодействие правового сознания с моралью и нравственностью в обществе переходного периода, которые служат неисчерпаемым источником знаний для студентов, магистрантов, преподавателей-юристов.

Вся жизнь Мурат Таджи-Муратович, его научно-педагогическая, организаторская и общественная деятельность служит прекрасным примером умелого сочетания теории и практики, глубоких научных изысканий с активным участием в решении как фундаментальных, так и практических задач.

За большие заслуги перед страной ему было присвоено звание Лауреата премии имени *Чокана Валиханова*, имеет медали и Почетные

грамоты РК, а в 2020 году Указом Президента РК награждён *орденом «Парасат»*.

Президиум НАН РК скорбит о невосполнимой утрате, выражает глубокое соболезнование родным и близким Мурата Таджи-Муратовича.

В нашей памяти Мурат Таджи-Муратович навсегда останется талантливым организатором науки, выдающимся ученым-юристом, безгранично преданным своей профессии и избранному пути, соратником, патриотом Казахстана, оставившим яркий и незабываемый след в истории отечественной науки!

Светлая память о Баймаханове Мурате Таджи-Муратовиче навсегда сохранится в наших сердцах!

Президиум НАН РК

МАЗМҰНЫ

ПЕДАГОГИКА

Г.У. Азимова, А.А. Сатбекова

ЗАМАНАУИ МОБИЛЬДІ ҚОСЫМШАЛАРДЫ ҚАЗАҚ ТІЛІН ОҚЫТУ
ӘДІСТЕМЕСІНДЕ ҚОЛДАНУДЫҢ ТИІМДІ ЖОЛДАРЫ.....5

Н. Арыстанбекұлы

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ДІНТАНУЛЫҚ САРАПТАМА
ЖҮРГІЗУДІҢ ТАҒЫЛЫМДЫҚ МӘН-МАҢЫЗЫ.....20

Н.А. Ахметова, Г.А. Кажигалиева, М.М. Шайжанова

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МЕКТЕПТЕ БІЛІМ БЕРУДІҢ
ЖАҒАРТЫЛҒАН МАЗМҰНЫ КОНТЕКСІНДЕ ОРЫС ТІЛІН
ИНТЕГРАТИВТІ ОҚЫТУ.....28

А.Е. Әбілқасымова, М.Р. Кушербаева, С. Тамаев, Д.А. Демисенова

СТУДЕНТТЕРДІҢ ӨЗІНДІК ЖҰМЫСЫН ФИЗИКА МЕН
МАТЕМАТИКАНЫҢ ПӘНАРАЛЫҚ БАЙЛАНЫСЫ НЕГІЗІНДЕ
ҰЙЫМДАСТЫРУ.....42

І.Н. Ерсари, Э.А. Бакирова

ЦИФРЛЫҚ БІЛІМ БЕРУ РЕСУРСТАРЫН ОҚЫТУ КЕЗІНДЕ ҚОЛДАНУ
МҮМКІНДІКТЕРІ.....56

Қ. Жаңабаев, А. Ш. Тұрғанбаева, Б. Б. Ешметова

XV-XVIII ҒАСЫРЛАРДАҒЫ ЖЫРАУЛАР ҚОЛДАНЫСЫНДАҒЫ ТҰРАҚТЫ
ТОПОНИМИКАЛЫҚ БІРЛІКТЕРІНІҢ СЕМАНТИКАСЫ-ПАТРИОТТЫҚ
ТӘРБИЕ ОБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ.....69

А.А. Куралбаева, Н. Әмірбек, Д.Е. Бауыржановна

БІРІНШІ СЫНЫП ОҚУШЫЛАРЫНА ОҚУ МЕН ЖАЗУДЫ ҮЙРЕТУ
ӘДІСТЕРІ.....83

Б.С. Қапалбек, Н.Н. Оразхан

ҰЛТ ҰСТАЗЫНЫҢ БАСТАУЫШ МЕКТЕПКЕ ҚАТЫСТЫ ҒЫЛЫМИ-
ПЕДАГОГИКАЛЫҚ ҰСТАНЫМДАРЫ (Ахмет Байтұрсынұлының
150 жылдығына арналған).....99

Д.Е. Муратбекова, А.Ж. Сапарғалиева

БОЛАШАҚ МҰҒАЛІМДЕРДІ БАСТАУЫШ СЫНЫП ОҚУШЫЛАРЫНЫҢ
СӨЙЛЕУ ӘРЕКЕТІН ҚАЛЫПТАСТЫРУҒА ДАЙЫНДАУДЫҢ
ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ.....110

А.С. Орынбекова, Г.Ж. Меңлібекова
БОЛАШАҚ ӘЛЕУМЕТТІК ПЕДАГОГТАРДЫҢ КӘСІБИ ІС-ӘРЕКЕТКЕ
ДАЯРЛЫҒЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫ ЭКСПЕРИМЕНТТІК ЗЕРТТЕУ.....126

Э.Ә. Өтебаева, А.Ә. Солтанбекова, А.Б. Шормақова
ҚАЗАҚ ҚЫЗЫНА ҚАТЫСТЫ ИДИОЭТНИКАЛЫҚ БІРЛІКТЕРДІҢ
ӘДІСТЕМЕЛІК ЖӘНЕ ЭТНОТАНЫМДЫҚ НЕГІЗДЕРІ.....136

М.Е. Рахметов, А.К. Садвақасова
ҚАШЫҚТАН ОҚЫТУ ПЛАТФОРМАЛАРЫН ҚҰРУ ЖӘНЕ ЖҮЗЕГЕ
АСЫРУДЫҢ ПРАКТИКАЛЫҚ АЛҒЫШАРТТАРЫ.....149

А.Д. Сыздықбаева, У.М. Әбдіғапбарова
ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРНЫНАН KEЙІНГІ БІЛІМ БЕРУ СУБЪЕКТИЛЕРІНІҢ
АКАДЕМИЯЛЫҚ АЛАЯҚТЫҚТАРЫ: МӘНІ, ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ.....161

Халел Агнур
БОЛАШАҚ ДИПЛОМАТТАРДЫҢ ШЕТТІЛДІК МӘДЕНИЕТАРАЛЫҚ
КОММУНИКАТИВТІК ДИСКУРСЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУДА КӘСІБИ
БАҒЫТТАЛҒАН ТІЛДІК КУРСЫҢ ТИІМДІЛІГІ.....179

М.Е. Ыбраим, С.Б. Тәліп, Л.К. Бактыбаева
МЕКТЕПКЕ ДЕЙІНГІ БАЛАЛАРДАҒЫ «МЕКТЕП ЖЕТІЛУ»
ПСИХО-ФИЗИОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАРЫН ТАЛДАУ.....192

ЭКОНОМИКА

С.С. Аюбаева, Э. Жуперкене, Л.И. Кусаинова, А.С. Ибраева
ХАЛЫҚТЫҢ СЕНІМІ – ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕМЛЕКЕТТІК
АППАРАТЫНЫҢ БЕДЕЛ МЕНЕДЖМЕНТІ АСПЕКТИЛЕРІНІҢ БІРІ
РЕТІНДЕ..... 204

**С.Х. Бейсембекова, М.Р. Сихымбаев, З.Қ. Қалиасқарова,
Қ.Б. Жұманазаров, А.К. Алпысбаева**
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЖЕР ҚОЙНАУЫН ПАЙДАЛАНУДАҒЫ
ИННОВАЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІ: МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУДІ ДАМУДЫҢ
ТЕОРИЯЛЫҚ-ӘДІСНАМАЛЫҚ ТӘСІЛДЕРІ.....221

Ғ.М. Жұрынов, А.А. Муталиева, А.Е. Есболова, С. Дырка
СҮТ ӨНІМДЕРІ ШАҒЫН КЕШЕНДЕРІНІҢ КООПЕРАЦИЯСЫ ЖӘНЕ
ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУ ОРТАСЫНА ЫҚПАЛДАСУЫ.....237

**Б.Н. Исабеков, С.И. Игильманова, К.Е.Хасенова, Н.М. Анарбеков,
А.К. Бакпаева, Б. Шошай**
ҚАЗАҚСТАН АЙМАҚТАРЫНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУЫ:
ПРОБЛЕМАЛАРЫ МЕН БОЛАШАҒЫ.....252

А.С. Кадырова, Г.Т. Кунуркульжаева, Б.Ж. Болатова, М. А. Тлеубергена, Н.Б. Султамуратова, М. Жанат ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ БОЛАШАҒЫ.....	264
М.А. Қанабекова Л.Қ. Маткаримова, С.А. Файзуллина ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ.....	280
Г.Е. Керімбек, Б.К. Нурмағанбетова, З.О. Иманбаева, К.Б.Сатымбекова, А.А. Нұрғалиева КӘСПОРЫННЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЫН ЖЕТІЛДІРУДІҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ.....	292
А.Ж. Құрмантаева, Ж.А.Оспанбаев, С.Н.Абиева ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНДАҒЫ ҚҰРЫЛЫМДЫҚ ӨЗГЕРІСТЕРДІҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ.....	305
Г. Лухманова, Г. Сейтова, Н. Сартанова, Г. Абаева ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫНДАҒЫ ҚАРЖЫЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР.....	317
А.А. Ниязбаева, Д.А. Амержанова, Б. Куантқан, А.Ж. Ибрашева, Р.Б. Сартова, М.К. Каримбергенова ЭКОНОМИКАНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ СЕКТОРЛАРЫНА ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫҢ КОНЦЕПТУАЛДЫҚ АСПЕКТИЛЕРІ.....	327
Н.Н. Нұрмұхаметов, Ж.С. Булхайрова, Э. В.Белоусова, Ш. Косымбаева ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРҒЫНҮЙ САЯСАТЫН ДАМУ: ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ДАМУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ.....	339
А.Б. Пиязбаева ЭКОНОМИКАЛЫҚ САНА МЕН ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОЙЛАУ: ӨЗАРА БАЙЛАНЫС ДИАЛЕКТИКАСЫ.....	360
Л.С. Спанкулова, З.К. Чуланова, Е. Нұрұлы, Ж.С. Исаева ДӘРІЛІК САҚТАНДЫРУДЫ ЕНГІЗУДІ БАҒАЛАУДЫҢ ӨДІСТЕМЕЛІК ТӘСІЛДЕРІ.....	379
ҒАЛЫМДЫ ЕСКЕ АЛУ	
Заң ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА академигі Баймаханов Мұрат Тәжі-Мұратұлын еске алу.....	397

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕДАГОГИКА

Г.У. Азимова, А.А. Сатбекова

ЭФФЕКТИВНЫЕ СПОСОБЫ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ
МОБИЛЬНЫХ ПРИЛОЖЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРЕПОДАВАНИЯ
КАЗАХСКОГО ЯЗЫКА.....5

Н. Арыстанбекұлы

ПОЗНАВАТЕЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....20

Н.А. Ахметова, Г.А. Кажигалиева, М.М. Шайжанова

ИНТЕГРАТИВНОЕ ОБУЧЕНИЕ РУССКОМУ ЯЗЫКУ В КОНТЕКСТЕ
ОБНОВЛЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....28

А.Е. Абылкасымова, М.Р. Кушербаева, С. Тамаев, Д.А. Демисенова

ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ НА ОСНОВЕ
МЕЖПРЕДМЕТНЫХ СВЯЗЕЙ ФИЗИКИ И МАТЕМАТИКИ.....42

И.Н. Ерсари, Э.А. Бакирова

ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
РЕСУРСОВ В ОБУЧЕНИИ.....56

К. Жанабаев, А.Ш. Тургенбаева, Б.Б. Ешметова

СЕМАНТИКА УСТОЙЧИВЫХ ТОПОНИМИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ ЖЫРАУ
XV-XVIII ВЕКОВ - ОБЪЕКТ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ.....69

А.А. Куралбаева, Н. Амирбек, Д.Е. Бауыржановна

МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ ПЕРВОКЛАССНИКОВ РАННЕМУ ЧТЕНИЮ
И ПИСЬМУ.....83

Б.С. Капалбек, Н.Н. Оразхан

НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ПОЗИЦИИ УЧИТЕЛЯ НАЦИИ ПО
ОТНОШЕНИЮ К НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЕ (Посвящено 150-летию
Ахмета Байтурсынова).....99

Д.Е. Муратбекова, А.Ж. Сапаргалиева

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ БУДУЩИХ ПЕДАГОГОВ К
ФОРМИРОВАНИЮ РЕЧЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ У МЛАДШИХ
ШКОЛЬНИКОВ.....110

А.С. Орынбекова, Г.Ж. Менлибекова
ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ
ГОТОВНОСТИ БУДУЩИХ СОЦИАЛЬНЫХ ПЕДАГОГОВ
К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....126

Э.А. Утебаева, А.А. Солтанбекова, А.Б. Шормакова
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ЭТНОЯЗЫКОВЫЕ ОСНОВЫ
ИДИОЭТНИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ ПО ОТНОШЕНИЮ К ОБРАЗУ
КАЗАХСКОЙ ДЕВУШКИ.....136

М.Е. Рахметов, А.К. Садвакасова
ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПЛАТФОРМ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ.....149

А.Д. Сыздыкбаева, У.М. Абдигапбарова
АКАДЕМИЧЕСКОЕ МОШЕННИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ
ПОСТДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: СУЩНОСТЬ, ТЕКУЩЕЕ
СОСТОЯНИЕ.....161

Халел Агнур
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНО –ОРИЕНТИРОВАННОГО
ЯЗЫКОВОГО КУРСА В ФОРМИРОВАНИИ ИНОЯЗЫЧНОГО
МЕЖКУЛЬТУРНОГО КОММУНИКАТИВНОГО ДИСКУРСА БУДУЩИХ
ДИПЛОМАТОВ.....179

М.Е. Ыбраим, С.Б. Талип, Л.К. Бактыбаева
АНАЛИЗ ПСИХО-ФИЗИОЛОГИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИК «ШКОЛЬНОЙ
ЗРЕЛОСТИ» У ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА.....192

ЭКОНОМИКА

С.С. Аюбаева Э. Жуперкене Л.И. Кусаинова, А.С. Ибраева
ДОВЕРИЕ НАСЕЛЕНИЯ, КАК ОДИН ИЗ АСПЕКТОВ РЕПУТАЦИОННОГО
МЕНЕДЖМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН.....204

**С.Х. Бейсембекова, М.Р. Сихимбаев, З.К. Калиаскарова, К.Б. Жуманазаров,
А.К. Алпысбаева**
ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ
КАЗАХСТАНА: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ
К РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....221

Ғ.М. Жұрынов, А.А. Муталиева, А.Е. Есболова, Стефан Дырка
КООПЕРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ МАЛЫХ МОЛОЧНО-ПРОДУКТОВЫХ
ПОДКОМПЛЕКСОВ В ИННОВАЦИОННУЮ.....237

Б.Н. Исабеков, С.И. Игильманова, К.Е. Хасенова, Н.М. Анарбеков, А.К. Бакпаева, Б. Шошай ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	252
А.С. Кадырова, Г.Т. Кунуркульжаева, Б.Ж. Болатова, М. А. Тлеубергена, Н.Б. Султамуратова, М. Жанат СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	264
М.А. Канабекова, Л.К. Маткаримова, С.А. Файзуллина СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	280
Г.Е. Керимбек, Б.К. Нурмаганбетова, З.О. Иманбаева, К.Б. Сатымбекова, А.А. Нурғалиева ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	292
А.Ж. Курмантаева, Ж.А. Оспанбаев С.Н. Абиева СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СТРУКТУРНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ЭКОНОМИКЕ КАЗАХСТАНА.....	305
Г. Лухманова, Г. Сейтова, Н. Сарганова, Г. Абаева ФИНАНСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	317
А.А. Ниязбаева, Д.А. Амержанова, Б. Куанткан, А.Ж. Ибрашева, Р.Б. Саргова, М.К. Каримбергенова КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В ИННОВАЦИОННЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ.....	327
Н.Н. Нурмухаметов, Ж.С. Булхайрова, Э.В. Белоусова, Ш. Косымбаева РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ.....	339
А.Б. Пиязбаева ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ: ДИАЛЕКТИКА ВЗАИМОСВЯЗИ.....	360
Л.С. Спанкулова, З.К. Чуланова, Е. Нурулы, Ж.С. Исаева МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ВНЕДРЕНИЯ ЛЕКАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ.....	379
ПАМЯТИ УЧЕНОГО	
Памяти доктора юридических наук, профессора, академика НАН РК Баймаханова Мурата Таджи-Муратовича.....	397

CONTENTS

PEDAGOGY

G.U. Azimova, A.A. Satbekova

EFFECTIVE APPROACHES FOR INTEGRATING MODERN MOBILE APPLICATIONS INTO KAZAKH LANGUAGE TEACHING.....5

N. Arystanbekuly

RELIGIOUS EXPERTISE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN EDUCATIONAL VALUE OF DRIVING.....20

N.A. Akhmetova, G.A. Kazhigalieva, M.M. Shaizhanova

INTEGRATIVE TEACHING OF THE RUSSIAN LANGUAGE IN THE CONTEXT OF THE UPDATED CONTENT OF SCHOOL EDUCATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....28

A.E. Abylkasymova, M.R. Kuserbaeva, S. Tamaev, D.A. Demissenova

ORGANIZATION OF INDEPENDENT WORK OF STUDENTS ON THE BASIS OF INTERDISCIPLINARY CONNECTIONS BETWEEN PHYSICS AND MATHEMATICS.....42

I.N. Yersari, E.A. Bakirova

POSSIBILITY OF USING DIGITAL EDUCATIONAL RESOURCES IN THE TEACHING.....56

K. Zhanabaev, A.Sh. Turganbayeva, B.B. Eshmetova

SEMANTICS OF STABLE TOPONYMIC UNITS OF ZHYRAU XV-XVIII CENTURIES - THE OBJECT OF PATRIOTIC EDUCATION.....69

A.A. Kuralbayeva, N. Amirbek, D.B. Yesenkulova

METHODS OF TEACHING FIRST GRADERS TO EARLY READING AND WRITING.....83

Kapalbek B.S., Orazkhan N.N.

SCIENTIFIC AND PEDAGOGICAL POSITIONS OF THE NATIONAL TEACHER IN RELATION TO PRIMARY SCHOOL (Dedicated to the 150th anniversary of Akhmet Baitursynov).....99

D.YE. Muratbekova, A.Zh. Sapargaliyeva

FEATURES OF PREPARATION OF FUTURE TEACHERS FOR THE FORMATION OF SPEECH ACTIVITY OF YOUNGER PUPILS.....110

A.S. Orynbekova, G.Zh. Menlibekova EXPERIMENTAL RESEARCH WORK ON THE FORMATION OF THE READINESS OF FUTURE SOCIAL PEDAGOGUES FOR PROFESSIONAL ACTIVITY.....	126
E.A. Utebayeva, A.A. Soltanbekova, A.B. Shormakova METHODOLOGICAL AND ETHNO-LINGUISTIC FOUNDATIONS OF IDIOETHNIC UNITS IN RELATION TO THE IMAGE OF A KAZAKH GIRL.....	136
M.E. Rakhmetov, Sadvakassova A.K PRACTICAL PREREQUISITES FOR THE CREATION AND IMPLEMENTATION OF DISTANCE LEARNING PLATFORMS.....	149
A. Syzdykbayeva, U. Abdigapbarova ACADEMIC FRAUD BY POST-GRADUATE EDUCATION SUBJECTS: ESSENCE, CURRENT STATUS.....	161
Khalel Agnur THE EFFECTIVENESS OF A PROFESSIONALLY–ORIENTED LANGUAGE COURSE IN THE FORMATION OF A FOREIGN -LANGUAGE INTERCULTURAL COMMUNICATIVE DISCOURSE OF FUTURE DIPLOMATS.....	179
M.Ye. Ybraim, S.B. Talip, L.K. Baktybaeva AN ANALYSIS OF THE PSYCHO-PHYSIOLOGICAL CHARACTERISTICS OF “SCHOOL MATURITY” IN PRESCHOOL CHILDREN.....	192
ECONOMICS	
S.S. Ayubayeva, E. Zuperkiene, L.I. Kussainova, A.S. Ibrayeva PUBLIC CONFIDENCE AS ONE OF THE ASPECTS OF REPUTATION MANAGEMENT OF PUBLIC SERVICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	204
S.Kh. Beisembekova, M.R. Sikhimbayev, Z.K. Kaliaskarova, K.B. Zhumanazarov, A.K. Alpysbayeva INNOVATIVE ACTIVITY IN THE SUBSOIL USE OF KAZAKHSTAN: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF ITS STATE REGULATION.....	221
G.M. Zhurynov, A.A. Mutaliyeva, A.Ye. Yesbolova, S.Dyrka COOPERATION AND INTEGRATION OF SMALL DAIRY AND FOOD SUBCOMPLEXES INTO AN INNOVATIVE DEVELOPMENT ENVIRONMENT.....	237

B.N. Isabekov, S. Igilmanova, K.Khassenova, N.M. Anarbekov, A.K. Bakpayeva, B. Shoshay INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF KAZAKHSTAN: PROBLEMS AND PROSPECTS.....	252
A.S. Kadyrova, G.T. Kunurkulzhayeva, B.Z. Bolatova, M.Tleubergenova, N.B. Sultamuratova, M. Zhanat MODERN STATE AND PROSPECTS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	264
M.A. Kanabekova, L.K. Matkarimova, S.A. Faizullina CURRENT STATE OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	280
G. Kerimbek, B. Nurmaganbetova, Z. Imanbayeva, K. Satymbekova, A. Nurgaliyeva THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE ECONOMIC SITUATION OF THE ENTERPRISE.....	292
A. Kurmantaeva, Zh.A. Ospanbayev S.N. Abieva THE CURRENT STATE OF STRUCTURAL CHANGES IN THE ECONOMY OF KAZAKHSTAN.....	305
G. Lukhmanova, G. Seitova, N.Sartanova, G. Abayeva FINANCIAL RELATIONS IN AGRICULTURE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	317
A. Niyazbayeva, D. Amerzhanova, B. Kuantkan, A. Ibrasheva, R. Sartova, M. Karimbergenova CONCEPTUAL ASPECTS OF INVESTMENT IN INNOVATIVE BRANCHES OF ECONOMICS.....	327
N.N. Nurmukhametov, Z.S. Bulkhairova, E.V. Belousova, S. Kossymbayeva DEVELOPMENT OF HOUSING POLICY IN KAZAKHSTAN: CURRENT STATE AND PROBLEMS OF DEVELOPMENT.....	339
A.Piyazbayeva ECONOMIC CONSCIOUSNESS AND ECONOMIC THINKING: THE DIALECTIC OF INTERCONNECTEDNESS.....	360
L.S. Spankulova, Z.K. Chulanova, Ye. Nuruly, Zh.S. Issayeva METHODOLOGICAL APPROACHES TO ASSESSING THE INTRODUCTION OF DRUG INSURANCE.....	379
MEMORY OF SCIENTISTS	
In memory of Doctor of Law, Professor, academician of NAS RK Baymakhanov Murat Tadji-Muratovich.....	397

Publication Ethics and Publication Malpractice in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the work described has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct (http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf). To verify originality, your article may be checked by the originality detection service Cross Check <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

[www: nauka-nanrk.kz](http://www.nauka-nanrk.kz)

ISSN 2518–1467 (Online),

ISSN 1991–3494 (Print)

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/en>

Директор отдела издания научных журналов НАН РК *А. Ботанқызы*

Заместитель директор отдела издания научных журналов НАН РК *Р. Жәліқызы*

Редакторы: *М.С. Ахметова, Д.С. Аленов*

Верстка на компьютере *Г.Д. Жадырановой*

Подписано в печать 30.06.2022.

Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать - ризограф.

25,5 п.л. Тираж 300. Заказ 3.